

DCC n. 21 del 23 giugno 2021

OGGETTO: Conferenza di Servizi decisoria per la valutazione ed approvazione del progetto definitivo delle opere di soppressione del passaggio a livello posto al km 31+117 della linea ferroviaria Torino-S.G. Cairo in Comune di Cavallermaggiore (CN) mediante la realizzazione di un cavalcavia stradale, una rotatoria e l'adeguamento della viabilità esistente - Espressione parere

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati i contenuti della deliberazione Giunta Comunale n. 45 del 01 aprile 2019 ad oggetto: *“Opera sostitutiva al passaggio a livello posto al Km 31+117 della linea ferroviaria Torino-S.G. Cairo in comune di Cavallermaggiore – Parere in merito a soluzione progettuale predisposta da R.F.I.”*, con la quale si è deliberato:

- 1) di esprimere parere favorevole alla soluzione progettuale di un'opera sostitutiva al passaggio a livello posto al Km 31+117 della linea ferroviaria Torino – S.G. Cairo, redatta da R.F.I. e pervenuta al ns. protocollo n. 2632 in data 1° marzo 2019;
- 2) di richiedere la realizzazione di:
 - 2.1 una rotatoria stradale in luogo dell'incrocio tra via Torino e la S.R. 20, considerata la pericolosità dell'incrocio attuale con l'aumento del traffico conseguente alla costruzione del nuovo cavalcavia;
 - 2.2 un percorso ciclabile di collegamento dell'area ecologica con la Via Fornace;
- 3) di confermare il finanziamento per la realizzazione dell'opera sostitutiva, come indicato nella D.G.R. n. 41-8465 in data 22 febbraio 2019 ad oggetto: *“Piano degli investimenti e degli interventi sulla rete statale trasferita di cui alla D.C.R. n. 271-37720 del 27 novembre 2002 e D.G.R. n. 90-10532 del 29.12.2008. Interventi attuati da SCR Piemonte Spa. Rimodulazione delle risorse sugli interventi con utilizzo economie per € 8.545.000,00”* che destina l'importo di € 3.000.000,00 quale contributo regionale per la realizzazione di un sovrappasso ferroviario nel Comune di Cavallermaggiore (cod. 104CC00);

Dato atto che

- la Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 9 comma 2 della Legge n. 340/2000 e degli artt. 14 e segg. della Legge 241/90 e s.m.i., ha indetto, con Disposizione n. 3/AD in data 08.03.2021, a firma dell'Amministratore Delegato e Direttore Generale della suddetta Società, la Conferenza dei Servizi ad oggetto: *“Conferenza di Servizi decisoria per la valutazione ed approvazione del progetto definitivo delle opere di soppressione del passaggio a livello posto al km 31+117 della linea ferroviaria Torino-S.G. Cairo in Comune di Cavallermaggiore (CN) mediante la realizzazione di un cavalcavia stradale, una rotatoria e l'adeguamento della viabilità esistente”*;
- la riunione della Conferenza di Servizi è stata convocata dal Responsabile della Struttura Organizzativa Progetti Soppressione Passaggi a Livello e Risanamento Acustico della Direzione Investimenti di R.F.I. S.p.A., in qualità di Presidente della stessa, per il giorno 31 marzo 2021 alle ore 11,00, con le modalità e nei tempi stabiliti dagli artt. 14 e seguenti della Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- alla suddetta riunione ha partecipato il Sindaco di Cavallermaggiore, in rappresentanza di quest'Amministrazione Comunale, allegando agli atti della Conferenza la nota di *“trasmissione determinazioni”* prot. n. 3741 del 30.03.2021;
- il termine previsto per la chiusura dei lavori e la trasmissione dei pareri scadrà il giorno 29 giugno 2021 (90 giorni dalla data della sopracitata riunione, ai sensi dell'art. 14 ter comma 2 della citata legge n. 241/1990 e s.m.i.);
- i provvedimenti autorizzatori e/o pareri adottati dopo la scadenza del soprarichiamato termine del 29.06.2021 sono inefficaci (ai sensi dell'art. 2 comma 8 bis della Legge n. 241/1990, come modificato dal Decreto c.d. Semplificazioni, D.L. n. 76 del 20.07.2020 convertito nella Legge n. 120 dell'11.09.2020);
- il verbale della sopra citata riunione del 31 marzo 2021 è stato trasmesso a questo Comune in data 24.05.2021 (ns. prot. n. 6085).

Evidenziato che, come si evince dai contenuti del su citato verbale di riunione del 31.03.2021, in sede di Conferenza il Sindaco ha:

- dato lettura integrale dei contenuti della sopra richiamata nota inviata dal Comune (prot. n. 3741 del 30.03.2021), dando atto che le precisazioni in essa riportate hanno la natura di osservazioni di cui si chiede l'esame nel corso della procedura;
- condiviso la possibilità, emersa nell'ambito della discussione, che il progetto possa essere approvato con la prescrizione di realizzazione di una nuova rotatoria in fase di progettazione esecutiva e richiedendo che l'attuale progetto venga integrato con la soluzione di una pista pedonale/ciclabile come indicato nella nota del Comune e previsto nell'Accordo di Programma, secondo la previsione di tracciato già a suo tempo trasmessa dal Comune a R.F.I. S.p.A.;

Preso atto che:

- il progetto definitivo si costituisce degli elaborati, depositati agli atti, pervenuti a questo Comune in data 04.02.2020 ed elencati nel documento denominato: "ELENCO ELABORATI" (Allegato A);
- a seguito della riunione della Conferenza dei Servizi svoltasi in data 31.03.2021 è stato trasmesso a questo Comune (con nota acquisita al ns. prot. n. 6091 del 25.05.2021), da parte della *Regione Piemonte-Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica – Settore Investimenti Trasporti e Infrastrutture*, il verbale della propria Conferenza Interna dei Servizi per l'espressione unica regionale nell'ambito del procedimento ex art. 9 della Legge n. 340/20000, indetto da R.F.I. S.p.A., per l'approvazione del progetto in argomento;
- in allegato al su citato verbale regionale sono pervenute le seguenti tavole progettuali integrative e i rispettivi quadri economici, conseguenti alla richiesta effettuata da parte di questo Comune (nella seduta di Conferenza svoltasi il 31.03.2021) di integrazione del progetto con un tratto di pista ciclabile a collegamento dell'area ecologica e da parte della Provincia di Cuneo di realizzare una rotatoria sulla S.P. 193 in sostituzione dell'attuale intersezione a T, al fine di migliorare la sicurezza stradale in tale tratto:
 - Tavola: "*NUOVA PISTA CICLOPEDONALE/Bozza*" (Allegato B);
 - Tavola: "*PLANIMETRIA DI PROGETTO NUOVA VIABILITA' CON ROTATORIA SU S.P. 1923/Bozza*" (Allegato C);
 - Elaborato: "*QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO*" (Allegato D);

Preso atto dal su citato verbale regionale che:

- l'intervento in oggetto è stato proposto a RFI dalla Regione Piemonte, nell'ambito delle iniziative volte alla messa in sicurezza delle linee ferroviarie site nel territorio regionale, in particolare tale progetto rientra in una linea di intervento che prevede una graduale chiusura dei passaggi a livello che presentano maggiori problemi di sicurezza e qualità del servizio, con conseguente individuazione delle opere di viabilità alternativa da realizzare per la soppressione degli stessi. Tale linea d'azione è stata avallata dalla Giunta Regionale con DGR n. 15-2064 del 09.10.2020, con cui si è preso atto del costo complessivo delle opere e sono state date le disposizioni di carattere finanziario per la realizzazione per un importo massimo complessivo pari a Euro 6.239.637,77;
- considerato che i costi per la sostituzione dell'attuale intersezione a T non trovano copertura economica, la Provincia di Cuneo ha dichiarato che provvederà al finanziamento di tale opera nella misura della quota di realizzazione della stessa detratta dei costi di realizzazione dell'intersezione a T. Lo schema di rotatoria presentato si ritiene risponda in linea di massima alle richieste della Provincia fermo restando la necessità di provvedere alla sua ingegnerizzazione;
- in considerazione alla disponibilità da parte della Provincia di Cuneo di finanziare la rotatoria e vista la richiesta di integrazione del progetto inserendo un tratto di pista ciclabile, RFI si impegna a sviluppare le revisioni delle tavole progettuali inserendo la rotatoria e la pista ciclabile. RFI provvederà ad inoltrare le revisioni progettuali a tutti gli Enti invitati alla Conferenza di Servizi, i quali dovranno esprimersi entro i termini previsti dalla normativa di legge;
- il perfezionamento di tale proposta economica dovrà essere regolamentata da apposita convenzione attuativa da sottoscrivere a valle dell'approvazione del progetto preventivamente alla pubblicazione della gara di appalto delle opere, al fine di poter inserire la nuova rotatoria nella progettazione esecutiva delle opere. Considerato che per questo progetto vengono utilizzati fondi FSC 2014-2020, i quali prevedono nel 31.12.2022 la scadenza per l'aggiudicazione dei lavori, tale convenzione dovrà essere sottoscritta entro e non oltre il 30.09.2021;

Dato atto che, come evidenziato da R.F.I. S.p.A. nel su citato verbale regionale:

- il progetto in argomento rientra nel piano triennale di soppressione di passaggi a livello, predisposto ai sensi dell'art 1 della Legge n. 354/1998;
- ai sensi dell'art. 2 della medesima Legge la localizzazione di tali opere, anche in difformità dalle prescrizioni e dai vincoli delle norme e dei piani urbanistici ed edilizi, fatta salva la normativa in materia paesaggistica ed ambientale, di beni archeologici e storico-architettonici e in materia sanitaria e della sicurezza, è disposta d'intesa con le Regioni interessate e gli Enti Locali nel cui territorio ricadono le opere stesse; il comma 7 stabilisce infatti che l'Amministrazione procedente adotta la determinazione motivata di conclusione della Conferenza all'unanimità o comunque sulla base delle posizioni prevalenti espresse dalle Amministrazioni partecipanti alla Conferenza tramite i rispettivi rappresentanti;
- la "Determinazione Motivata Conclusiva" della Conferenza se favorevole al progetto sostituisce a tutti gli effetti, ai sensi dell'art.14 quater comma 1 della citata Legge n.241/1990 e s. m. i., ogni autorizzazione, concessione, nullaosta o atto di assenso, comunque denominato di competenza delle Amministrazioni partecipanti, necessari per l'approvazione del progetto stesso e dispone ai sensi dell'art.10 del D.P.R. 327/2001 e s.m. i., il vincolo preordinato agli espropri sugli immobili interessati producendo variazione dello strumento urbanistico;

Esaminati e valutati gli elaborati del progetto definitivo (depositati agli atti di questo Comune) nonché le tavole progettuali integrative e i rispettivi quadri economici allegati al verbale della Conferenza Regionale svoltasi il 10.05.2021 (pervenuti a questo Comune al prot. n. 6091 del 25.05.2021);

Dato atto che la Commissione Urbanistica Comunale ha esaminato la documentazione progettuale è preso atto delle modifiche al P.R.G.C. vigente, conseguenti all'inserimento del nuovo tracciato stradale e relative fasce di rispetto ed esproprio, nella seduta del 26.08.2020;

Ritenuto necessario, sotto l'aspetto urbanistico, che la relativa documentazione costituente la progettazione definitiva venga perfezionata comprendendo tutti gli elaborati previsti dalla L.R. n. 56/1977 e s.m.i. per la redazione di una Variante al vigente P.R.G.C. (a titolo esemplificativo e non esaustivo: la parte geologico-tecnica a supporto della variante; la verifica con il P.P.R. -Piano Paesaggistico Regionale; la verifica con il piano di classificazione acustica; ecc.) e che gli stessi siano predisposti in totale conformità a tutti i retini, alle campiture, alle simbologie contenute nel vigente Piano Regolatore del Comune di Cavallermaggiore, ciò al fine di consentirne il suo recepimento, senza ulteriori adempimenti, da parte degli uffici comunali preposti; si evidenzia inoltre la totale mancata documentazione inerente lo svolgimento di una procedura di V.A.S., se prevista dalla legislazione in materia nel caso del procedimento in argomento, che conseguentemente dovrà eventualmente essere anch'essa predisposta;

Ritenuto pertanto di esprimere l'assenso di quest'Amministrazione Comunale all'approvazione del progetto definitivo delle opere di soppressione del passaggio a livello posto al km 31+117 della linea ferroviaria Torino-S.G. Cairo in Comune di Cavallermaggiore (CN) mediante la realizzazione di un cavalcavia stradale, una rotatoria e l'adeguamento della viabilità esistente, alle seguenti condizioni:

- sotto l'aspetto urbanistico la relativa documentazione costituente la progettazione definitiva sia perfezionata con quanto indicato al precedente punto del deliberato, che s'intende pertanto totalmente richiamato nei suoi contenuti;
- il progetto sia approvato con la prescrizione di realizzazione di una nuova rotatoria sulla S.P. 193 in fase di progettazione esecutiva, in sostituzione dell'attuale intersezione a "T", che preveda un collegamento pedonale/ciclabile in sicurezza dalle due abitazioni ubicate sulla S.P. 193 e la su citata intersezione con la Strada Vecchia del Foresto (ciò anche in funzione della richiesta pista ciclabile e pedonale di collegamento con il centro paese);
- il progetto sia integrato con la soluzione della pista ciclabile e pedonale per chi proviene dal centro paese (con partenza in prossimità di Via Fornace) e deve raggiungere, a piedi o in bicicletta, l'attuale isola ecologica sita in Strada Vecchia del Foresto; così come già concordato con l'Accordo di programma attualmente in corso di definizione tra la Regione Piemonte, la Provincia di Cuneo, il Comune di Cavallermaggiore, la Società S.C.R. Piemonte ed R.F.I.;
- il progetto sia integrato con barriere antirumore/fonoassorbenti in prossimità dei ricettori sensibili, ciò in particolare constatata la vicinanza con abitazioni e del previsto incremento di traffico della zona, indipendentemente dalle verifiche normative in materia;

- siano acquisite specifiche valutazioni da parte del *Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo-Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le province di Alessandria, Asti e Cuneo* in merito alle opere in progetto relative alla nuova rotatoria su Strada Provinciale n. 20/Via Torino (che interessano aree di salvaguardia per interesse archeologico), ciò evidenziando inoltre la presenza di un Pilone votivo, di cui si richiede la conservazione;
- al fine di mitigare l'impatto paesaggistico, si richiede l'integrazione degli elaborati progettuali con un progetto di sistemazione a verde delle aree coinvolte, preferendo formazioni arboree naturiformi (a titolo esemplificativo, diverse specie ed ingombro disposte a macchia, composte di alberi di diverse altezze, arbusti e tra questi spazi coperti a prato) dalle più artificiali piantumazioni simmetriche, con specie autoctone o naturalizzate che richiedono una ridotta manutenzione e mitighino, in particolare, l'impatto delle parti più alte dell'opera e delle spalle del ponte (inoltre, se possibile, andrà previsto l'accesso alla rete irrigua per le irrigazioni di emergenza);
- in riferimento alla normativa perlopiù contenuta nella Legge Regionale n. 40 del 14/12/1998 recante: *"Disposizioni concernenti la compatibilità e le procedure di valutazione"*, in particolare all'Allegato C *"Casi di esclusione automatica dalla procedura di VIA, secondo le modalità di cui all'articolo 10, comma 4, di progetti di cui agli allegati B1, B2 e B3, non ricadenti neppure parzialmente in aree protette (articolo 4, comma 6, lettera a)"*, si richiede che la Società Proponente, certifichi la sussistenza delle condizioni di esclusione dalla verifica di assoggettabilità alla V.I.A., con specifica dichiarazione resa ai sensi e per gli effetti dell'art. 10, comma 4, della medesima legge regionale;
- sia realizzato lungo la strada comunale ampliata lato est rispetto alla ferrovia, anche sulla strada sottostante il cavalcaferrovia, uno schermo antiabbagliamento che protegga gli autisti dalle luci dei treni che provengono in senso contrario (lo schermo antiabbagliamento si ritiene inoltre debba essere dotato di tappezzante a verde, al fine di ingentilirne il risultato);
- evidenziato che il nuovo tratto di strada che passa sotto il cavalcaferrovia non risulta dagli elaborati completo (manca infatti della tracciatura il tratto che transita davanti alle case di loc. Riocchio) e considerato che per il suddetto tratto di strada (non più ampio di m. 3,5) risulterà impossibile avere il doppio senso di marcia, si richiede l'istituzione del senso unico alternato con apposita segnaletica stradale, previa asfaltatura del relativo sedime;
- Vista la L. 241/1990 e s.m.i.;
- Vista la L. 241/1990 e s.m.i.;
- Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto lo Statuto Comunale;

Assunti ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis del D.L.vo n. 267 del 18 agosto 2000 i prescritti pareri in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in esame, rilasciati dai Responsabili dei Servizi dell'Ufficio Tecnico Comunale-Urbanistica, dell'Ufficio Tecnico Comunale-Lavori Pubblici e della Polizia Municipale, come da prospetti allegati;

Votazione _____;

D E L I B E R A

Di esprimere l'assenso di quest'Amministrazione Comunale all'approvazione del progetto definitivo delle opere di soppressione del passaggio a livello posto al km 31+117 della linea ferroviaria Torino-S.G. Cairo in Comune di Cavallermaggiore (CN) mediante la realizzazione di un cavalcavia stradale, una rotatoria e l'adeguamento della viabilità esistente, alle seguenti condizioni:

- sotto l'aspetto urbanistico, la relativa documentazione costituente la progettazione definitiva sia perfezionata comprendendo tutti gli elaborati previsti dalla L.R. n. 56/1977 e s.m.i. per la redazione di una variante al vigente P.R.G.C. (a titolo esemplificativo e non esaustivo: la parte geologico-tecnica a supporto della variante; la verifica con il P.P.R. - Piano Paesaggistico Regionale; la verifica con il piano di classificazione acustica; ecc.) e che gli stessi siano predisposti in totale conformità a tutti i retini, alle campiture, alle simbologie contenute nel vigente Piano Regolatore del Comune di Cavallermaggiore, ciò al fine di consentirne il suo recepimento, senza ulteriori adempimenti, da parte degli uffici comunali preposti; si evidenzia inoltre la totale mancata documentazione inerente lo svolgimento di una procedura di V.A.S., se prevista dalla legislazione in materia nel caso del procedimento in argomento, che conseguentemente dovrà eventualmente essere anch'essa predisposta;
- il progetto sia approvato con la prescrizione di realizzazione di una nuova rotatoria sulla S.P. 193 in fase di progettazione esecutiva, in sostituzione dell'attuale intersezione a "T", che preveda un collegamento pedonale/ciclabile in sicurezza dalle due abitazioni ubicate sulla S.P. 193 e la su citata intersezione con la Strada Vecchia del Foresto (ciò anche in funzione della richiesta pista ciclabile e pedonale di collegamento con il centro paese);
- il progetto sia integrato con la soluzione della pista ciclabile e pedonale per chi proviene dal centro paese (con partenza in prossimità di Via Fornace) e deve raggiungere, a piedi o in bicicletta, l'attuale isola ecologica sita in Strada Vecchia del Foresto; così come già concordato con l'Accordo di programma attualmente in corso di definizione tra la Regione Piemonte, la Provincia di Cuneo, il Comune di Cavallermaggiore, la Società S.C.R. Piemonte ed R.F.I.;
- il progetto sia integrato con barriere antirumore/fonoassorbenti in prossimità dei ricettori sensibili, ciò in particolare constatata la vicinanza con abitazioni e del previsto incremento di traffico della zona, indipendentemente dalle verifiche normative in materia;
- siano acquisite specifiche valutazioni da parte del *Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo-Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le province di Alessandria, Asti e Cuneo* in merito alle opere in progetto relative alla nuova rotatoria su Strada Provinciale n. 20/Via Torino (che interessano aree di salvaguardia per interesse archeologico), ciò evidenziando inoltre la presenza di un Piloncino votivo, di cui si richiede la conservazione;
- al fine di mitigare l'impatto paesaggistico, si richiede l'integrazione degli elaborati progettuali con un progetto di sistemazione a verde delle aree coinvolte, preferendo formazioni arboree naturiformi (a titolo esemplificativo, diverse specie ed ingombro disposte a macchia, composte di alberi di diverse altezze, arbusti e tra questi spazi coperti a prato) dalle più artificiali piantumazioni simmetriche, con specie autoctone o naturalizzate che richiedono una ridotta manutenzione e mitighino, in particolare, l'impatto delle parti più alte dell'opera e delle spalle del ponte (inoltre, se possibile, andrà previsto l'accesso alla rete irrigua per le irrigazioni di emergenza);
- in riferimento alla normativa perlopiù contenuta nella Legge Regionale n. 40 del 14/12/1998 recante: *"Disposizioni concernenti la compatibilità e le procedure di valutazione"*, in particolare all'Allegato C *"Casi di esclusione automatica dalla procedura di VIA, secondo le modalità di cui all'articolo 10, comma 4, di progetti di cui agli allegati B1, B2 e B3, non ricadenti neppure parzialmente in aree protette (articolo 4, comma 6, lettera a)"*, si richiede che la Società Proponente, certifichi la sussistenza delle condizioni di esclusione dalla verifica di assoggettabilità alla V.I.A., con specifica dichiarazione resa ai sensi e per gli effetti dell'art. 10, comma 4, della medesima legge regionale;
- sia realizzato lungo la strada comunale ampliata lato est rispetto alla ferrovia, anche sulla strada sottostante il cavalcaferrovia, uno schermo antiabbagliamento che protegga gli autisti dalle luci dei treni che provengono in senso contrario (lo schermo antiabbagliamento si ritiene inoltre debba essere dotato di tappezzante a verde, al fine di ingentilirne il risultato);
- evidenziato che il nuovo tratto di strada che passa sotto il cavalcaferrovia non risulta dagli elaborati completo (manca infatti della tracciatura il tratto che transita davanti alle case di loc. Riocchio) e considerato che per il suddetto tratto di strada (non più ampio di m. 3,5) risulterà impossibile avere il doppio senso di marcia, si richiede l'istituzione del senso unico alternato con apposita segnaletica stradale, previa asfaltatura del relativo sedime;

Ad unanimità di voti favorevoli, resi in forma palese, la presente deliberazione viene dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.